



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

# ПАКЕТ ОТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА ГРАЖДАНСКОТО ВКЛЮЧВАНЕ

## *РЕЗЮМЕ*

**София, 2019 г.**

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eufunds.bg/>

ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

**RIA.BG**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Пакетът, целящ насърчаване на гражданското включване обхваща общо шест групи предложения, отнасящи се до:

1. гражданското участие в политиките и законодателството, отнасящи се до равенството между половете;
2. приобщаването на гражданите в политиките по защитата от дискриминация;
3. участието на гражданите при оценката на въздействието, в частност тази по признак пол;
4. ефективността на обществените консултации относно политики и законодателство в областта на основните права, провеждани в структуриран вид;
5. гражданското участие при прегледа за съответствие на проектозаконодателството на МС с ЕКПЧ и практиката на ЕСПЧ и
6. добрите практики и модели на партньорство и гражданско участие при създаването на политики и мерки за регулиране, касаещи основните права, подходящи за възприемане у нас.

## **I. ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ В ПОЛИТИКИТЕ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО, ОТНАСЯЩИ СЕ ДО РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ**

За насърчаването на равнопоставеността между мъжете и жените и преодоляването на дискриминацията, основана на пол, съществуваща в много държави по света е препоръчително разработването на нови политики и законодателство основано на **холистичен подход**, чрез който да се отчита пълният спектър от икономически, социални, културни и политически фактори, които засягат достъпа на жените до информация, възможности и реализация.

Сред условията за ефективно прилагане на равенството между половете е активното участие на гражданското общество, което е посветило дейността си на изследвания на

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eufunds.bg/>

ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

**RIA.BG**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

жените и тяхната социална роля, включително академични и образователни институции, частния сектор, медиите, неправителствените организации (и особено женските организации) и т.н. Тяхното ангажиране следва да бъде активно търсено от създаващите политики, както в рамките на институционализирани механизми, какъвто е например този на задължителните обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове, така и при по ниска степен на формалност, например чрез провеждането на консултации със заинтересованите страни като етап от извършването на цялостна оценка на въздействието.

## **II. ВКЛЮЧВАНЕ НА ГРАЖДАНИТЕ В ПОЛИТИКИТЕ ПО ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИЯ**

Основната цел на политиките по защита от дискриминация е да се премахнат или поне да бъдат минимизирани негативните ефекти, понасяни от хората поради наличието на някои от признаците като раса, пол, сексуална ориентация, увреждане, възраст и т.н. и предприемането на стъпки за удовлетворяване на нуждите на тези хора.

Включването на гражданите в създаването на политиките по защита от дискриминация означава те да имат възможността пълноценно да допринесат за тяхното формулиране, както и да повлияят и да променят процеса по вземане на решения. На практика, това означава активно търсене на тяхното ангажиране като заинтересовани страни от политикоправещите органи и институции, особено в сферите, където тяхното участие е твърде ниско. Следва да се мисли дали ангажирането е достатъчно включващо и е обхванало всички групи дискриминирани хора, като се има предвид, че не всички от тях са хомогенни.

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eu-funds.bg/>

ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

**RIA.BG**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

### **III. УЧАСТИЕ НА ГРАЖДАНИТЕ ПРИ ОЦЕНКАТА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО, В ЧАСТНОСТ ТАЗИ ПО ПРИЗНАК ПОЛ**

Както всички оценки на въздействието, така и оценката на въздействието по признак пол, допринася за създаването на по-добри политики и законодателство, тъй като предоставя информация за очакваните резултати. Създаването на по-добри политики включва идентифицирането и разбирането на неравенствата между половете по начин, позволяващ да бъдат определени приоритети и целеви групи. Важен аспект от процеса по оценка на въздействието е консултирането със заинтересованите страни. Доколкото представляват инструмент за събиране на релевантна информация и опит от засегнатите от дадена инициатива страни, консултациите са ключов фактор при гарантирането на равенство между половете. Консултирането със заинтересованите страни за техните нужди може да допринесе допълнително и да задълбочи анализа, като потвърди и/или добави нови находки към оценката, да даде нови предложения за варианти на политики и да обогати фините настройки на разглежданата политика. От първостепенно значение при включването на заинтересованите страни е установяването на добро сътрудничество с организациите на гражданското общество, които разполагат с експертен потенциал и познания по проблемите на пола, каквито са например различните организации на жени.

### **IV. ЕФЕКТИВНОСТ НА ПРОВЕЖДАНИТЕ ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛСТВО В ОБЛАСТТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА**

Пълноценно включване е възможно само, ако държавата осигурява навременна, цялостна и достъпна информация за всички аспекти на разглежданата политика. Освен това на обществото като цяло, с особен акцент върху непосредствено засегнатите страни, следва да бъдат представяни адекватни обяснения защо са избрани точно тези варианти на политики, които се препоръчват. В тази връзка, от решаващо значение е осигуряването на

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eufunds.bg/>

ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

**RIA.BG**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

адекватни гаранции за спазването на няколко основни права на човека: свобода на изразяването, достъп до информация, свобода на медиите и право на сдружаване. Участието на гражданите и техните организации е още по-ключово в контекста на засилващите се тенденции (както на национално, така и на европейско ниво) на прокарвани популистски политики и използване на правомощия за нарушаване правата на човека и върховенството на правото.

## **V. ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ ПРИ ПРЕГЛЕДА ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ НА ПРОЕКТОЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО С ЕВРОПЕЙСКАТА КОНВЕНЦИЯ ЗА ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И ПРАКТИКАТА НА СЪДА В СТРАСБУРГ**

Резултатите от провеждания предварителен преглед за съответствие с ЕКПЧ и практиката на ЕСПЧ и с Хартата на основните права на ЕС, трябва да бъдат по-видими и отворени към гражданите и да бъдат представяни на обществеността на етап, когато тя все още би могла да се включи в тяхното обсъждане. Самият предварителен преглед за съответствие следва да стане обвързващ за всички институции, които имат право на законодателна инициатива като стане задължителен и за отделните народни представители.

## **VI. ДОБРИ ПРАКТИКИ И МОДЕЛИ НА ПАРТНЬОРСТВО И ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ ПРИ ПРАВЕНЕТО НА ПОЛИТИКИ И МЕРКИ ПО РЕГУЛИРАНЕ, КАСАЕЩИ ОСНОВНИТЕ ПРАВА, ПОДХОДЯЩИ ЗА ВЪЗПРИЕМАНЕ У НАС**

Платформата за основните права на Агенцията на ЕС за основните права е канал за сътрудничество и обмен на информация с организациите на гражданското общество, действащи в областта на основните права на национално, местно, европейско или международно равнище. Тя функционира като “механизъм за обмен и обединяване на знания”, създаден за улесняване на „структуриран и ползотворен диалог“.

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eu-funds.bg/>

ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

**RIA.BG**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



Организациите на гражданското общество могат да се абонират за базата данни с цел получаване и предоставяне на информация и принос към консултациите на Агенцията на ЕС за основните права. Агенцията си сътрудничи с неправителствени организации, занимаващи се с правата на човека, профсъюзи, организации на работодатели, социални и професионални организации, църкви, философски организации, университети и други квалифицирани експерти от европейски и международни органи и организации. Методите на сътрудничество и диалог включват обмен на информация, срещи, консултации и други.

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eufunds.bg/>

ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

**RIA.BG**