



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

## НАЦИОНАЛНО ОБСЪЖДАНЕ „ГРАЖДАНСКОТО УЧАСТИЕ В ПОЛИТИКИТЕ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“

### КОНСУЛТАТИВЕН ДОКУМЕНТ

#### КОНТЕКСТ НА НАЦИОНАЛНОТО ОБСЪЖДАНЕ

Липсата на доверие на гражданите и обществото в „държавата“ заради начина на функциониране или резултатите от дейността на отделни нейни органи или служители води до общи негативни последици, особено когато това се отнася до процеса на вземане на решения относно политиките и законодателството. Нерядко публичните институции и държавната администрация днес усещат дефицит на доверие в тях и тяхната работа от страна на гражданите. Разработването на политики и мерки по регулиране като кабинетни продукти, в затворен формат от експерти и дори с по-широко представителство крие рискове от неустойчивост и неприемането им от техните адресати, което има за резултат неефективност. Това особено ярко може да бъде усетено при разработването на законодателство без отчитане на нуждите на заинтересованите страни и обществото, което води до правен nihilism, т.е. незачитане на институциите и продуктите от тяхната дейност и до ниско ниво на ефективност на прилагането. Погледнато през погледа на гражданите, тези ефекти могат най-отчетливо да бъдат установени, когато става дума за политики и законодателство, засягащи най-уязвимите групи от обществото или едни от най-чувствителните теми за гражданите, каквито са тези свързани с недискриминацията, равенството и основните права. Резултатът от всичко това е затвореният цикъл на дефицита на легитимност на публичните решения, при който лишените от доверие политики водят до неефективното им прилагане, което води до приемането на нови такива отново неефективни и така до безкрай.

От началото на 2019 г. Центърът за оценка на въздействието на законодателството в партньорство с Комисията за защита от дискриминация изпълнява Проект „Участие на заинтересованите страни в националните политики по недискриминация, равенство и защита на основните права“.

Целта на проекта е да предложи инструменти и подходи за възстановяване на загубеното доверие в институциите чрез създаването на подходящи условия за оптимално включване на всички заинтересовани страни в процеса на разработване, прилагане, наблюдение и оценяване на политиките по недискриминация, равенство и защита на основните права, както и за повишаване на ефективността на работата на институциите, които отговарят за тези процеси. По този начин се преследват ефектите на по-доброто регулиране, свързани с чувството за съпричастност на адресатите към политиките и регулирането и тяхното по-високо ниво на

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ  
ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна  
програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eufunds.bg/>



ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

RIA.BG



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

спазване и прилагане, максимална откритост и прозрачност на целия процес на правене на политики за гражданите и не на последно място своеобразно разпределяне и дори прехвърляне на отговорността за ефективността на създадените политики и мерки по регулиране от администрацията към техните адресати.

## ЦЕЛИ НА НАЦИОНАЛНОТО ОБСЪЖДАНЕ

Националното обсъждане „Гражданското участие в политиките по недискриминация, равенство и защита на основните права“ се провежда във формата на широка, открита за цялата общественост, онлайн обществена консултация, посветена на инструментите и предложенията за повишаване на гражданското участие в политиките по недискриминация, равенство и защита на основните права. Чрез него се преследва постигането на няколко основни цели:

1. да изиграе ролята на широка обществена кампания за повишаване на осведомеността сред гражданите за ползите от активното тяхно включване във вземането на решения и за проблемите, адресирани от проекта и предприетите мерки за тяхното отстраняване;
2. насърчаване на гражданското участие в процес на вземане на решенията чрез активно търсене на мнението на гражданите, особено в области на политики като тези адресирани по проекта – недискриминация, равенство и права на човека;
3. създаване на порт за получаване на обратна връзка и постигане на одобрение и съгласие за приемане от страна на основната целева група по проекта в лицето на гражданите за Пакета от предложения и Механизма за повишаване на гражданското участие в процесите на вземане на решения, разработени по проекта;
4. постигане на общо одобрение от страна на гражданите и техните организации относно необходимостта от въвеждането на нови правила, практики и механизми, насърчаващи активното гражданско участие в управлението, предоставянето на услуги и вземането на решения по политики и регулиране в областта на основните права.

## КОНСУЛТАТИВЕН ПРОЦЕС

Националното обсъждане се провежда за срок от 30 дни като стартира на **15.10.2019 г.** и приключва на **15.11.2019 г.**

Съпътстващите националното обсъждане документи са публикувани на страницата в интернет, на която се провежда консултацията.

Информация за обсъждането е качена и на официалния сайт на Комисията за защита от дискриминация, като на всички заинтересовани страни е предоставена възможност да изпращат коментари, становища и препоръки по електронна поща.

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд

<https://www.eufunds.bg/>



ЦЕНТЪР ЗА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО

RIA.BG



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Попълнените въпросници, както и всички други коментари и становища във връзка с националното обсъждане се изпращат по електронна поща на следния електронен адрес: [echrmechanism@gmail.com](mailto:echrmechanism@gmail.com).

Обратна връзка: След приключването на националното обсъждане обобщение на всички предложения ще бъде публикувани на страницата, на която то се провежда.

## ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

В краткосрочен план очакваните резултати от националното обсъждане се свързват с насърчаване на активността на гражданите и повишаване на взаимодействието им с администрацията и публичните институции за постигане на по-добро управление. В дългосрочен план ефектите от това биха били подобряване на качеството на услугите, предоставяни от администрацията, вземането на по-добри решения по политики и регулиране, водещи до по-висока ефективност на правоприлагането и оттам подобряване на социално-икономическите условия в страната.

Не на последно място, националното обсъждане преследва типичния за всяка широка общодостъпна обществена консултация резултат, изразяващ се в създаването на чувството за съавторство на адресатите на политиките и мерките по регулиране в процеса на тяхното формулиране, което винаги води до тяхното по-добро прилагане с разбирането, че колкото по-въвлечени са гражданите в процеса по разработване на Пакета от предложения и Механизма за повишаване на гражданското участие в процесите на вземане на решения касаещи недискриминацията, равенството и основните права, толкова по-голямо би било тяхното съзнание и желание за спазване и изпълнение, когато същите бъдат въведени.

## ВЪПРОСИ ЗА ОБСЪЖДАНЕ

Въпросите за обсъждане, се съдържат в публикувания на интернет страницата за обсъждането и разпространявания по електронна поща Въпросник за националното обсъждане.

## ДОКУМЕНТИ, СЪПЪТСТВАЩИ НАЦИОНАЛНОТО ОБСЪЖДАНЕ

Резюме на Пакета от предложения за насърчаване на гражданското включване и на Практическия механизъм за активно гражданско участие в политиките относно основните права са публикувани на сайта, на който се провежда националното обсъждане.

Проект „УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ В НАЦИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, РАВЕНСТВО И ЗАЩИТА НА ОСНОВНИТЕ ПРАВА“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд  
<https://www.eufunds.bg/>

